Budapest Főváros IX. Kerület
Ferencváros Önkormányzata
Aljegyzője

62. számú előterjesztés

Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2017. (II. 21.) önkormányzati rendelet módosításáról

I. Tartalmi összefoglaló

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében meghatározott önkormányzat jogalkotási kötelezettségének megfelelően Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata a 8/2017. (II. 21.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban a rendelet) szabályozza az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, a feladatellátás formáját, módját, valamint annak mértékét.

Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban Kormányhivatal) célellenőrzést végzett valamennyi helyi önkormányzat közművelődési tárgykörben alkotott rendeletének törvényességi szempontú vizsgálatára. A Kormányhivatal az ellenőrzés alapján tett megállapításait szakmai segítségnyújtás keretében küldte meg (2. melléklet).
A levélben az észrevételek illetve a módosítandó rendelkezések a következők:

- a rendelet preambulumában a felhatalmazást adó jogszabályhely pontos megjelölése (83/A. § helyett 83/A. § (1) bekezdés)
- a rendelet preambulumában a feladatkört meghatározó jogszabályhely kiegészítése az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjával
- a rendelet személyi hatályának hatályon kívül helyezése

II. Hatásvizsgálat

A rendelet módosítása technikai jellegű, a közművelődési feladatok ellátására nincs hatása.

III. A végrehajtás feltételei

Jelen rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek a rendelkezésre állnak.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztés 1. mellékletében foglaltak szerint megalkotja az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2017. (II. 21.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, időbélyegző szerint

Dr. Enyedi Mária Magdolna
Digitálisan aláírta: Dr. Enyedi Mária Magdolna
Dátum: 2026.05.13 07:59:12 +02'00'

Dr. Enyedi Mária

1. melléklet az előterjesztéshez

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzat Képviselő-testületének .../2026. (V. 21.) önkormányzati rendelete

Az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2017 (II. 21.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata kiemelten fontos feladata, hogy biztosítsa és mindenki számára elérhetővé tegye a törvényben meghatározott közművelődési alapszolgáltatásokat a lakosság számára, a közművelődéshez való jogok közérdeknek tekinti.

[2] Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata meghatározza a közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának a formáját, módját és mértékét.

[3] Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdésének 13. pontjában, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2017. (II. 21.) önkormányzati rendelet bevezetője helyébe a következő rendelkezés lép:
„Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdésének 13. pontjában, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

Hatályát veszti az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2017. (II. 21.) önkormányzati rendelet 2. §-a.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Baranyi Krisztina
polgármester

Dr. Enyedi Mária
aljegyző

Általános indokolás

A rendelet pontosítja preambulumban a felhatalmazást adó jogszabályhelyet (83/A. § helyett 83/A. § (1) bekezdés) továbbá a feladatkört meghatározó jogszabályt kiegészíti az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjával

A rendelet továbbá hatályon kívül helyezi a személyi hatályt figyelemmel arra, hogy a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 5. §-a magasabb jogforrási szinten rendezi a hatállyal kapcsolatos rendelkezéseket.

Összehasonlító táblázat

Jelenleg hatályos rendelet rendelkezései	Módosítás után hatályos rendelet rendelkezései
Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:	Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdésének 13. pontjában, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:
Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el: * 2. § A rendelet hatálya a közművelődési tevékenység megszervezésében résztvevőkre, a közművelődési tevékenységet folytatókra, a közművelődési megállapodás alapján közművelődési szolgáltatást biztosító szervezetekre, személyekre, valamint a szolgáltatást igénybe vevőkre terjed ki.	-

dr. Sára Botond Attila - 2026.02.23. 10:20:27

BUDAPEST FŐVÁROS
KORMÁNYHIVATALA
FŐISPÁN

Dr. Enyedi Mária aljegyző
részére

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzata

Iktatószám:	BP/2800/00144-1/2026
Ügyintéző:	dr. Kiss Bernadett
Telefonszám:	(1) 896-1290
E-mail:	kiss.bernadett4@bfkh.gov.hu
Tárgy:	Szakmai segítségnyújtás a 8/2017. (II. 21.) önkormányzati rendelettel összefüggésben

Ez a levél a TFÍK informatikai rendszerébe történő feltöltéssel kerül megküldésre!

Tisztelt Aljegyző Asszony!

Budapest Főváros Kormányhivatala a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által kiadott, 2025. évi ellenőrzési munkaterv II. pontjában foglaltaknak megfelelően – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított jogkörében – célellenőrzés keretében elvégezte az illetékességi területéhez tartozó valamennyi helyi önkormányzat közművelődési tárgykörben alkotott rendeletének törvényességi szempontú felülvizsgálatát.

A célvizsgálat elsődleges szempontját az képezte, hogy az önkormányzat jogalkotási kötelezettségét a jogszabályi követelményeknek megfelelően teljesítette-e, illetve a jogszabályi környezet változására tekintettel felülvizsgálta-e az e tárgyban alkotott rendeletét.

Budapest Főváros IX. Kerület Ferencváros Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 83/A. § (1) bekezdésében meghatározott jogalkotási kötelezettségének az önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 8/2017. (II. 21.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) megalkotása révén eleget tett, mindazonáltal szükségesnek tartom, hogy az Mötv. 133. § (3) bekezdése szerinti szakmai segítségnyújtás keretében tájékoztassam Aljegyző Asszonyt a monitoring jellegű ellenőrzés során tett megállapításokról.

I. Az önkormányzati rendelet preambulumát (bevezető részét) érintő észrevételek

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszr.) 52. § (1) bekezdése alapján a rendelet tervezetének preambulumában fel kell sorolni a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékeket: ennek megfelelően rögzíteni szükséges tehát a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezést, majd ezt követően meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi előírást is, amely alapján a jogszabályt kiadják. Ezek a rendelet megalkotásának érvényességi kellékei, ezért lényeges, hogy a jogalkotói hatáskör és feladatkör feltüntetésére szabályosan kerüljön sor.

Az Ör. mint származékos jogalkotási hatáskörben megalkotott önkormányzati rendelet preambulumában a Jszr. 54. § (1) bekezdése alapján *„egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.”*

Az Ör. megalkotására a relevánsnak számító felhatalmazást a képviselő-testület a **Kultv. 83/A. § (1) bekezdésé**ben kapta, az idézett szabály értelmében tehát **javasolt ezen felhatalmazást adó jogszabályhely pontos megjelölése.**

2. A feladatkört megállapító rendelkezések feltüntetése során a Jszr. 55. § (5) bekezdésében foglaltakat kell szem előtt tartani, amely alapján: *„Az önkormányzati rendelet tervezete preambulumának megszövegezésekor az önkormányzat feladatköreként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.”*

Ahogyan arra a Kúria Önkormányzati Tanácsának Köm.5.029/2025/4 számú határozata is rámutatott: *„…az önkormányzati rendelet tervezete preambulumának megszövegezésekor az önkormányzat feladatköreként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját mindenképp szükséges megjelölni, ezen túl pedig vagy az Mötv.-nek vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell szerepeltetni.”*

A fővárosi kerületi önkormányzatok által ellátandó feladatokat az Mötv. 23. § (5) bekezdésének 1-19. pontjai sorolják fel, ennek megfelelően **feladatkört meghatározó jogszabályhelyként az Mötv. 23. § (5) bekezdésének 13. pontja, ezen túlmenően az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontja tüntetendő fel.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdésének b) pontjából következően az önkormányzati rendeletek preambuluma (bevezető része) módosítható, ezért a fent ismertetett jogsértések új rendelet megalkotása nélkül orvosolhatóak.

II. A rendelet személyi hatályára vonatkozó szabályozás

A Jat. 6. § (2) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet személyi hatálya törvényi szinten meghatározott. A Jat. 6. § (3) bekezdése azokat a kivételes eseteket állapítja meg, amikor az önkormányzati rendeletnek területi, illetőleg személyi hatályra vonatkozó rendelkezéseket kell tartalmaznia. A Kultv. 5. §-a magasabb jogforrási szinten rendezi a hatállyal kapcsolatos rendelkezéseket, így azok megismétlése vagy azokra való hivatkozás szükségtelen és egyben ellentétes a Jat. 6. § (3) bekezdésével, valamint a Jszr. 63. § (1) bekezdésével is, miszerint *„Nem kell a jogszabály tervezetében a jogszabály személyi hatályáról külön rendelkezni, ha az a jogszabály tervezetének egyéb rendelkezései alapján egyértelmű.”* **Ezek alapján az Ör. 2. §-ának hatályon kívül helyezése indokolt.**

Jelen szakmai segítségnyújtásban foglaltakra tekintettel – a hivatkozott jogszabályi előírásokkal való összhang megteremtése érdekében – az Mötv. 81. § (3) bekezdés e) pontjában biztosított jogköre alapján kérem a tisztelt Aljegyző Asszonyt, hogy a Kormányhivatal fent részletezett szakmai álláspontját a Képviselő-testülettel megismertetni, illetve az Ör. kifogásolt rendelkezései módosításának, kiegészítésének, hatályon kívül helyezésének előkészítéséről gondoskodni szíveskedjék.

Budapest, - dátum a digitális aláírás szerint

Tisztelettel:

A dokumentum elektronikusan hitelesített.
2026.02.23 10:57:45
Budapest Főváros Kormányhivatala
Kiadmányozta: TFIK TFIK

dr. Sára Botond